

ASSOCIATION DES SECRETAIRES GENERAUX DE PARLEMENTS
ASSOCIATION OF SECRETARIES GENERAL OF PARLIAMENTS

Session d'octobre 2017 – Saint-Pétersbourg / *October session 2017 - St Petersburg*

ORDRE DU JOUR DE LA CONFERENCE / *ORDER OF THE DAY OF THE CONFERENCE*

Lundi 16 octobre (matin) / Monday 16 October (morning)

- 9h30**
- Réunion du Comité exécutif
- ***
- 11h**
- Ouverture de la session
 - Ordre du jour de la session
 - Nouveaux membres
- ***
- Souhais de bienvenue et présentation du système parlementaire de Russie par M. Sergey MARTYNOV, Secrétaire général du Conseil de la Fédération de l'Assemblée fédérale de la Fédération de Russie
 - Communication de M. Philippe SCHWAB, Secrétaire général de l'Assemblée fédérale de Suisse: « Administration conjointe des deux Chambres dans les parlements bicaméraux »
 - Communication de M. Mauro Limeira Mena BARRETO, Directeur général adjoint de la Chambre des députés du Brésil: « Le système de Management et de Gouvernance à la Chambre des députés du Brésil »

- 9.30 am**
- Meeting of the Executive Committee*
- ***
- 11 am**
- Opening of the session*
- Orders of the day of the Conference*
- New members*
- ***
- Welcome and presentation on the parliamentary system in Russia by Mr Sergey MARTYNOV, Secretary General of the Council of the Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation*
- Communication by Mr Philippe SCHWAB, Secretary General of the Federal Assembly of Switzerland: "The joint administration of two chambers in bicameral parliaments"
 - Communication by Mr Mauro Limeira Mena BARRETO, Deputy Director General of the Brazilian Chamber of Deputies: "The management and governance system in the Brazilian Chamber of Deputies"

Lundi 16 octobre (après-midi) / Monday 16 October (afternoon)

14h30

Thème : L'information et la participation des citoyens

- Communication de M. Najib EL KHADI, Secrétaire général de la Chambre des représentants du Maroc : « la participation des citoyens au processus législatif »
- Communication de Sheikh Ali bin Nasir bin Hamed AL-MAHROOQI, Secrétaire général du Conseil consultatif d'Oman : « Les sessions de dialogue avec les citoyens au Conseil de la Shura d'Oman : un outil de soutien à l'activité parlementaire »
- Communication de M. György SUCH, Directeur général de l'Assemblée nationale de Hongrie : « Parlex: le nouvel outil de législation électronique à l'Assemblée nationale de Hongrie »
- Communication de M. Anoop MISHRA, Secrétaire général du Lok Sabha d'Inde : « Répondre au besoin d'information des parlementaires pour une plus grande efficacité »

16h : Heure limite de dépôt des candidatures pour l'élection destinée à pourvoir le poste de Président de l'ASGP

2.30 pm

Theme : Public participation and communication

- Communication by Mr Najib EL KHADI, Secretary General of the Chamber of Representatives, Morocco: "Citizen participation in the legislative process"
- Communication by Sheikh Ali bin Nasir bin Hamed AL-MAHROOQI, Secretary General of the Omani Consultative Council: "Dialogue Sessions with Citizens as a Supporting Parliamentary Tool with Reference to the Omani Shura Council"
- Communication by Mr György SUCH, Director General of the Hungarian National Assembly: "ParLex: the new e-legislation tool in the Hungarian National Assembly"
- Communication by Mr Anoop MISHRA, Secretary General, Lok Sabha, India: "Meeting the information needs of Members of Parliament for greater efficiency"

4 pm: Deadline for nominations for the post of President of the ASGP

Mardi 17 octobre (matin) / Tuesday 17 October (morning)

9h30

- Réunion du Comité exécutif

10h

Thème : L'information et la participation des citoyens (suite)

- Communication du Dr. Georg KLEEMANN, Secrétaire général adjoint du Bundestag : « Connecter le Parlement au public : les stratégies en ligne du Bundesrat »

Thème : Les élections

- Communication de M. Christophe PALLEZ, Secrétaire général de la Questure de l'Assemblée nationale française : « Le renouvellement massif des députés français lors des élections législatives de juin 2017 »

11h : Heure limite de dépôt des candidatures pour l'élection destinée à pourvoir le poste de Vice-Président de l'ASGP

11h30

Départ en bus pour un déjeuner de travail à l'Assemblée Législative de Saint-Petersbourg (Palais Mariinsky)

9.30 am

- *Meeting of the Executive Committee*

10.00 am

Theme : Public participation and communication (continued)

- Communication by Dr Georg KLEEMANN, Deputy Secretary General of the Bundesrat: "Connecting Parliament with the Public – the Bundesrat's online strategy"

Theme: Elections

- Communication by Christophe PALLEZ, Secretary General of the Questure of the French National Assembly: "The large-scale renewal of French MPs following the general elections of June 2017."

11 am : Deadline for nominations for the post of Vice-President of the ASGP

11.30 am

Depart by bus for working lunch at the Legislative Assembly of Saint Petersburg (Mariinsky Palace)

Mardi 17 octobre (après-midi) / Tuesday 17 October (afternoon)

15h30

Thème : Le temps parlementaire

Débat général : Les méthodes de gestion du temps de parole dans les assemblées parlementaires

Conduite du débat : M. José Manuel ARAÚJO, Secrétaire général adjoint de l'Assemblée de la République du Portugal

Le temps de parole constitue un élément clé du débat parlementaire et de la confrontation des points de vue, qui sont l'essence même du mandat parlementaire et du rôle du Parlement.

Les questions, les demandes de clarification, le débat, sont des garanties du bon fonctionnement de la démocratie. Cela est valable pour le processus législatif comme pour le contrôle parlementaire.

La plupart des parlements ont cherché, au fil du temps, à maîtriser le temps de parole en poursuivant deux objectifs: donner aux groupes majoritaires et d'opposition un temps qui soit proportionnel, et éviter la tenue de trop longues discussions qui requièrent une profonde connaissance du sujet et sont difficilement conciliables avec le temps médiatique.

Ainsi, différents modèles ont été adoptés, pour la séance plénière comme en Commission, afin de faciliter la présidence des débats et de garantir à chacun la possibilité d'intervenir.

16h30 : Heure limite de dépôt des candidatures pour l'élection destinée à pourvoir des postes au Comité exécutif (membres ordinaires)

3.30 pm

Theme : Time management

General debate: Management of speaking time in parliamentary debates

Moderator: Mr José Manuel ARAÚJO, Deputy Secretary General of the Assembly of the Republic of Portugal

Speaking time is a key issue when it comes to parliamentary debate, and the confrontation of differing points of view, which are themselves an integral part of an MP's mandate and Parliament's role.

Questions, the demand for clarification, and debates themselves, guarantee the proper functioning of democracy. This applies both to the legislative process and also to political scrutiny.

Most parliaments have sought, over time, to control speaking times, with two objectives: to give majority groups and the opposition a proportional amount of time; and to avoid too many lengthy discussions that require an in-depth understanding of the subject but which are not media-friendly.

Thus, different models have been adopted, in plenary or in committees, which facilitate the management of the discussions by the respective Speaker/chairmen and ensure that everyone has time to speak.

4.30 pm: Deadline for nominations for vacant posts on the Executive Committee (ordinary members)

Mercredi 18 octobre (matin) / Wednesday 18 October (morning)

9h30

- Réunion du Comité exécutif

10h

Thème : Les organes paraparlementaires (groupes interparlementaires, groupes d'amitié et clubs parlementaires)

- Communication de M. José Manuel ARAÚJO, Secrétaire général adjoint de l'Assemblée de la République du Portugal : « Les organes paraparlementaires – formats et cadre juridique »

Débat général : L'opposition parlementaire

Conduite du débat : M. Manohar Prasad BHATTARAI Secrétaire général du Parlement du Népal

L'existence d'une opposition parlementaire est une composante fondamentale de toute démocratie. L'opposition a pour fonction de proposer des alternatives politiques, de promouvoir les intérêts des électeurs, d'améliorer le processus parlementaire et d'initier des débats publics sur des sujets d'intérêt national ou d'intérêt public. Plus encore, elle assure un contrôle de l'action gouvernementale et permet de renforcer la légitimité, la responsabilité et la transparence dans le processus politique. Comment la voix de l'opposition, qui est souvent la voix de la majorité, doit-elle être prise en compte au Parlement ?

- Communication de Mme Penelope TYAWA, Secrétaire générale par interim du Parlement d'Afrique du Sud : « La mise en œuvre d'un modèle de contrôle et de responsabilisation dans le cadre d'un État développementaliste »

9.30 am

- *Meeting of the Executive Committee*

10.00 am

Theme: Parliamentary groupings (interparliamentary groups, friendship groups and parliamentary clubs)

- Communication by José Manuel ARAÚJO, Deputy Secretary General of the Assembly of the Republic of Portugal: "Parliamentary groupings- formats and legal framework"

General debate: The Opposition

Moderator: Mr Manohar Prasad BHATTARAI Secretary General of Parliament of Nepal

The existence of the opposition party in the parliament is a fundamental component of any liberal democracy. Its function is to offer political alternatives, promote the interest of the voters, improve parliamentary decision making process and initiate public debate on the issues national interest or an interest of broader public concern, and most importantly monitor and supervise the government function and enhancing the legitimacy, accountability and transparency in political process.

How can the voice of the opposition, so often the voice of the minority, be properly taken into account in parliament?

- Communication by Ms Penelope TYAWA, Acting Secretary of the Parliament of South Africa : "The implementation of the oversight and accountability model of Parliament in the context of a developmental state"

Mercredi 18 octobre (après-midi) / Wednesday 18 October (afternoon)

14h30

- Présentation sur les développements récents au sein de l'UIP

Débat général: Rôle et fonctionnement du Parlement dans les situations de crise

Conduite du débat: M. Philippe SCHWAB, Secrétaire général de l'Assemblée fédérale de Suisse

Le Parlement joue un rôle essentiel dans la vie démocratique d'un Etat. Si ses tâches sont largement reconnues en situation normale, son rôle et ses fonctions semblent plus discutés en cas de crise (conflits armés, attaque terroriste, cybercriminalité, catastrophe naturelle, technique ou sanitaire, crise financière, etc.). En pareilles circonstances, les gouvernements sont souvent au premier plan. Le but du débat général sera de discuter des différentes approches et mesures existant dans les parlements pour permettre à ces derniers de continuer d'exercer leur rôle dans des situations exceptionnelles.

- Questions administratives
- Projet d'ordre du jour de la prochaine session à Genève (Suisse), 24-28 mars 2018

2.30 pm

- *Presentation on recent developments in the IPU*

General debate: *The Role and workings of Parliament in crisis situations*

Moderator: Mr Philippe SCHWAB, Secretary General of the Federal Assembly of Switzerland

Parliament plays an essential role in the democratic life of any country. If the tasks it carries out are widely accepted under normal circumstances, in times of crisis its role and functions face additional scrutiny (armed conflict, terrorist attack, cyber-crime, natural disaster, health or financial crisis etc.). At such times, the government often comes to the fore. The purpose of this general debate is to discuss the different approaches and measures that exist in parliaments to enable them to continue to carry out their role in exceptional circumstances.

- *Administrative questions*
- *Draft agenda for the next meeting in Geneva (Switzerland), 24 – 28 March 2018*