

ASSOCIATION DES SECRETAIRES GENERAUX DE PARLEMENTS
ASSOCIATION OF SECRETARIES GENERAL OF PARLIAMENTS

Session d'octobre 2018 – Genève / *October session 2018 - Geneva*

ORDRE DU JOUR DE LA CONFERENCE / *ORDER OF THE DAY OF THE CONFERENCE*

Lundi 15 octobre (matin) / Monday 15 October (morning)

● Réunion du Comité exécutif **9h30**

11h

- Ouverture de la session
- Ordre du jour de la session
- Nouveaux membres

Thème : Dans l'actualité

- Communication de M. Gholamreza NOURIGHEZELJEH, Secrétaire général du Parlement de la République Islamique d'Iran : « Les dernières réformes au Parlement et la question de la modernisation »
- Communication de M. Allam Ali Jaafer AL-KANDARI, Secrétaire général de l'Assemblée nationale du Koweït : « L'utilisation de la technologie dans une "salle intelligente" »

9.30 am

Meeting of the Executive Committee

11 am

Opening of the session

Orders of the day of the Conference

New members

Theme : In the news

- Communication by Mr Gholamreza Nourighezeljeh, Secretary General of the Parliament of the Islamic Republic of Iran: "The latest developments in Parliament, and the issue of modernization"
- Communication by Mr Allam Ali Jaafer AL-KANDARI, Secretary General of the National Assembly of Kuwait: "Using technology inside a smart hall"

Lundi 15 octobre (après-midi) / Monday 15 October (afternoon)

14h30

Thème : La transparence

- Communication de M. Najib EL-KHADI, Secrétaire général de la Chambre des Représentants du Maroc : « La retranscription des débats »
- Communication de M. Givi MIKANADZE, Secrétaire général du Parlement de Géorgie : « L'expérience du Parlement Géorgien dans la mise en œuvre des objectifs du partenariat pour un Gouvernement ouvert »
- Débat général : La publicité en séance publique et en commission, et son effet sur le processus de prise de décision

Conduite du débat : Mme Lydia KANDETU, Secrétaire générale de l'Assemblée nationale de Namibie.

17h : Heure limite de dépôt des candidatures pour l'élection destinée à pourvoir un poste au Comité exécutif (membres ordinaires)

2.30 pm

Theme : Transparency

- Communication by Mr Najib EL-KHADI, Secretary General of the Chamber of Representatives, Morocco: "Transcription of debates"
- Communication by Mr Givi MIKANADZE, Secretary General of the Parliament of Georgia: "The Georgian Parliament's Experience in implementing the Open Government Partnership Goals"
- General debate: Public and private sittings, and their effect on the decision-making process

Moderator: Mrs Lydia KANDETU, Secretary General of the National Assembly of Namibia

5pm: Deadline for nominations for the post of ordinary member of the Executive Committee

Mardi 16 octobre (matin) / Tuesday 16 October (morning)

- 9h30**
● Réunion du Comité exécutif

10h

Thème : Parlement et Gouvernement

- Communication de M. Desh Deepak VERMA, Secrétaire général du Rajya Sabha d'Inde : « L'examen par la Chambre des sujets urgents d'intérêt public par la suspension du règlement et l'emploi de la procédure des « propositions examinées sans délai »

Débat général avec groupes informels de discussion : L'obligation de consultation du Parlement sur certains actes du Gouvernement

Thèmes pour les groupes informels de discussion: Chaque groupe de discussion débattera d'un sous-thème lié à un type de décision à prendre, et interrogera l'intérêt de l'obligation de consultation du Parlement par le Gouvernement pour ce type de décision.

Thème 1 : la déclaration de guerre
(français, conduite du débat : M. Christophe PALLEZ)

Thème 2 : les nominations aux postes publics
(espagnol, conduite du débat : à confirmer)

Thème 3 : les changements constitutionnels (le *Brexit*, par exemple)
(anglais, conduite du débat : Mme Jane LUBOWA KIBIRIGE)

Thème 4 : la réponse aux urgences nationales
(arabe, conduite du débat : M. Allam Ali Jaafer AL-KANDARI)

Conduite du débat : M. Charles ROBERT, Greffier de la Chambre des Communes du Canada.

Les groupes de discussion se tiendront dans la salle de séance plénière, la salle du comité exécutif, le bureau du secrétariat et la salle de réunion Montreux au Centre de conférence de Varembe (CCV).

- 9.30 am**
● *Meeting of the Executive Committee*

10.00 am

Theme : Parliament and government

- Communication by Mr Desh Deepak VERMA, Secretary-General of the Rajya Sabha of India: "Raising matters of urgent public importance in the House by suspending rules and through Zero Hour Submission"

General debate with informal discussion groups: The requirement for government to consult parliament before carrying out certain acts

Themes for informal discussion groups: Each group will take a separate category of decision and discuss the merits of any requirement for the government to consult parliament in such cases.

Theme 1: Going to war
(French, moderator: Mr Christophe PALLEZ)

Theme 2: Public appointments
(Spanish, moderator to be confirmed)

Theme 3: Constitutional changes (*Brexit*, for example)
(English, moderator: Mr Desh Deepak VERMA)

Theme 4: Responses to national emergencies
(Arabic, moderator: Mr Allam Ali Jaafer AL-KANDARI)

Moderator: Mr Charles ROBERT, Clerk of the House of Commons, Canada

Breakout groups in plenary, ExCo and secretariat rooms, and in the Montreux meeting room in the CCV.

Mardi 16 octobre (après-midi) / Tuesday 16 October (afternoon)

14h30

Thème : Parlement et gouvernement (suite)

Débat général avec groupes informels de discussion : L'obligation de consultation du Parlement sur certains actes du Gouvernement

Synthèse des rapporteurs en séance plénière et débat général.

- Communication de M. Saïd MOKADEM, Secrétaire général du Conseil consultatif maghrébin : « Présentation du Conseil consultatif maghrébin »
- Communication de Mme Angela BRANDÃO, Directrice de Communication du Sénat Fédéral de Brésil: «Défis et réalisations des systèmes de médias législatifs : le cas du Brésil »
- Communication de M. Charles ROBERT, Secrétaire général du Chambre des Communs de Canada: « Les nominations aux postes publics »

14h30 : Élection destinée à pourvoir un poste vacant au Comité exécutif (membres ordinaires)

2.30 pm

Theme: Parliament and government continued

General debate with informal discussion groups: The requirement for government to consult parliament before carrying out certain acts

Rapporteurs to report back to the plenary, and general debate.

- Communication by Mr Saïd MOKADEM, Secretary General of the Maghreb Consultative Council: Introduction to the Maghreb Consultative Council
- Communication by Ms Angela BRANDÃO, Director of Communications of the Brazilian Federal Senate: "Challenges and achievements of legislative media systems: the Brazilian case"
- Communication by Mr Charles ROBERT, Clerk of the House of Commons, Canada: "Public appointments"

2.30pm: Election to post of ordinary member of the Executive Committee

Mercredi 17 octobre (matin) / Wednesday 17 October (morning)

9h30
● Réunion du Comité exécutif

10h30
Thème : Le renouveau

Débat général : L'ouverture d'une législature : aspects procéduraux et administratifs

Thèmes pour les groupes informels de discussion :

Thème 1 : L'accueil des nouveaux députés (dispositif mis en place le jour de l'arrivée des députés : remise éventuelle de matériel pédagogique, visite des locaux, ect.).
(arabe, conduite du débat : M. Najib EL KHADI)

Thème 2 : La formation des nouveaux députés (à la procédure législative, à l'utilisation des outils numériques, etc.)
(français, conduite du débat : à confirmer)

Thème 3 : La constitution des organes directeurs de l'Assemblée élue (élection du Président, des vices présidents, des présidents de Commission, etc.)
(anglais, conduite du débat : M. Desh Deepak VERMA)

Thème 4 : La logistique des moyens matériels mis à la disposition du parlementaire (la paye, les moyens de transport, la téléphonie, etc.)
(espagnol, conduite du débat : à confirmer)

Conduite du débat : M. José Manuel ARAÚJO, Secrétaire général adjoint de l'Assemblée de la République du Portugal

Les groupes de discussion se tiendront dans la salle de séance plénière, du comité exécutif, le bureau du secrétariat et la salle de réunion Montreux au Centre Varembe (CCV).

9.30 am
● *Meeting of the Executive Committee*

10.30 am
Theme: Renewal

General debate (with possible informal discussion groups): A new legislature: legal and administrative procedures

Themes for informal discussion groups:

*Theme 1: Welcoming new MPs (measures for the day of their arrival in parliament, the circulation of written information, and tours of the estate etc)
(Arabic, moderator: Mr Najib EL KHADI)*

*Theme 2: Training of new MPS (in legislative procedure, IT, etc)
(French, moderator: to be confirmed)*

*Theme 3: The distribution of key posts (the election of a Speaker and deputies, and of committee chairs, etc)
(English, moderator: Mrs Jane LUBOWA KIBIRIGE)*

*Theme 4: Logistics (pay, transport, communications etc)
(Spanish, moderator : to be confirmed)*

Moderator: *Mr José Manuel ARAÚJO, Deputy Secretary General of the Assembly of the Republic of Portugal*

Breakout groups in plenary, ExCo and secretariat rooms, and in the Montreux meeting room in the CCV.

Mercredi 17 octobre (après-midi) / Wednesday 17 October (afternoon)

14h30

- Débat général avec groupes informels de discussion : aspects procéduraux et administratifs
Synthèse des rapporteurs en séance plénière et débat général.
- Présentation sur les développements récents au sein de l'UIP, y compris sur le projet de centre pour l'innovation au parlement, de Kareen JABRE, Directrice des Programmes
- Questions administratives et financières
- Projet d'ordre du jour de la prochaine session en avril 2019

2.30 pm

- General debate with informal discussion groups: A new legislature: legal and administrative procedures
Rapporteurs to report back to the plenary, and general debate.
- *Presentation on recent developments in the IPU, including an update on the Centre for Parliamentary Innovation, by Kareen JABRE, Director of Programmes*
- *Administrative and financial questions*
- *Draft agenda for the next meeting in April 2019*

Jeudi 18 octobre (matin) / Thursday 18 October (morning)

11h00 (Salle Genève, CCV)

Atelier conjoint avec l'UIP : « Quelle efficacité des Parlements pour contrôler le Gouvernement ? Ma fonction de contrôle est-elle bien exercée ? »

L'atelier visera principalement à déterminer comment accroître l'efficacité du contrôle exercé sur le gouvernement par le parlement, mais aussi par les parlementaires sur le plan individuel. Quelles mesures les parlements pourraient-ils prendre pour améliorer le contrôle parlementaire et accroître son efficacité aux yeux des citoyens ? Comment les parlementaires peuvent-ils individuellement utiliser le contrôle parlementaire pour obtenir des résultats concrets ? Dans quelle mesure l'auto-évaluation des capacités et des résultats du parlement en matière de contrôle parlementaire peut-elle contribuer à définir ces possibilités et à atteindre ces objectifs ?

La seconde édition du Rapport parlementaire mondial, intitulée *Le contrôle parlementaire : le pouvoir du parlement de demander des comptes au gouvernement*, a été lancée en octobre 2017, à l'occasion de la 137^{ème} Assemblée de l'UIP. Cette publication phare, qui brosse un panorama mondial de l'exercice concret du contrôle parlementaire, formule, notamment à l'intention des parlements et des parlementaires, 28 recommandations composant une trame propice au changement par le biais du renforcement du contrôle et de la transparence.

Pour aider les parlements à relever les défis que leur pose leur fonction de contrôle, l'UIP prépare un outil d'auto-évaluation directement inspiré des recommandations du Rapport parlementaire mondial. Cet outil offrira aux parlements et aux parlementaires une méthode leur permettant d'évaluer leur capacité globale à s'acquitter efficacement de leur fonction de contrôle et à définir des priorités de réforme et de développement.

Au cours de la discussion ouverte et interactive qui aura lieu lors de cet atelier, les parlementaires et les secrétaires généraux confronteront leurs idées et mettront en commun leur expérience concernant les difficultés rencontrées pour améliorer le contrôle parlementaire. Les participants évoqueront leurs bonnes pratiques en matière de contrôle de la gestion de l'Etat et d'exercice efficace de leur rôle de parlementaires.

Au cours de la dernière partie de l'atelier, les participants auront la possibilité d'exprimer leur point de vue et de formuler leurs observations et leurs propositions concernant certaines des questions développées dans l'outil d'auto-évaluation. L'UIP, qui met tout en oeuvre pour que cet outil soit aussi utile et bénéfique que possible pour les parlements, est convaincue que les échos et les suggestions des parlementaires et des secrétaires généraux apporteront une valeur ajoutée à ce document.

11.00 am (Geneva room, CCV)

Joint workshop with the IPU: "How good is parliament at holding government to account? How well am I performing my oversight role?"

The focus of the workshop will be on how to be more effective, as parliaments and as individual parliamentarians, in holding government to account. What actions might parliaments undertake to improve parliamentary oversight and its impact on citizens? How can individual MPs use oversight to make a difference? How can self-assessment of parliamentary oversight capacity and performance help in identifying those opportunities and reaching these goals?

The second Global Parliamentary Report (GPR), entitled *Parliamentary oversight: Parliament's power to hold government to account* was launched during the 137th IPU Assembly in October 2017. This flagship publication provides a global perspective on how oversight is practiced by parliaments and makes 28 recommendations, notably for parliaments and parliamentarians, which amount to a scenario for change in favour of stronger oversight and accountability.

In order to help parliaments to address challenges in oversight, the IPU is preparing a self-assessment toolkit, which draws directly from the GPR recommendations. The toolkit will provide a method for parliaments and parliamentarians to assess their overall capacity for effective oversight and to formulate priorities for reform and development.

During the workshop, in an open and interactive discussion, parliamentarians and secretaries general will exchange views and share experiences on the challenges of improving oversight. Participants will exchange good practice on holding government to account and being effective parliamentarians.

During the final part of the workshop, participants will have an opportunity to provide their opinions, comments and suggestions on a selection of questions in the self-assessment toolkit. The feedback and suggestions from members of parliaments and secretaries general would bring an added value to this toolkit in the IPU's efforts to make it as useful and beneficial to parliaments as possible.