

UNION INTERPARLEMENTAIRE

INTER-PARLIAMENTARY UNION

ASSOCIATION DES SECRETAIRES
GENERAUX DES PARLEMENTS



*ASSOCIATION OF SECRETARIES
GENERAL OF PARLIAMENTS*

COMMUNICATION

de

M. Aleksandar KLARIĆ
Secrétaire général du Parlement du Monténégro

sur

« Innovations et modernisation des parlements – Défis et atouts pour les petits pays »

Session de Genève
Mars 2024

Contrairement aux grands parlements qui disposent de ressources substantielles et de structures institutionnelles étendues, les petits parlements comme celui du Monténégro opèrent souvent dans des environnements plus contraignants. Aujourd'hui, je souhaite partager avec vous l'expérience de notre organe législatif compact, composé de seulement 81 députés, et vous expliquer comment ces limitations nous ont amenés à adopter des approches innovantes en matière de gouvernance et de gestion des ressources.

Je suis fier de dire que le fait de travailler dans un petit parlement a permis de cultiver une culture de l'adaptabilité et de l'ingéniosité. Cela nous a poussés à rechercher des opportunités uniques et à adopter des stratégies agiles, en maximisant les partenariats externes pour atteindre l'efficacité et l'efficience dans les processus législatifs et les initiatives d'engagement public. Le Parlement du Monténégro a réalisé des progrès significatifs ces dernières années, en concentrant ses efforts de modernisation sur trois domaines interconnectés:

1. La numérisation législative ;
2. La transparence et l'ouverture ;
3. La durabilité environnementale ;

Commençons par notre transformation numérique. Le Parlement a adopté de nouvelles technologies avec deux objectifs en tête : rationaliser les processus législatifs et réduire le fossé entre les citoyens et leurs représentants. Il y a tout juste un mois, le système e-Parlement a été mis en place, un outil qui soutient électroniquement l'ensemble du processus législatif, de la réception des documents à l'adoption et à la publication. Grâce à de solides mesures de sécurité, cette solution permet un accès électronique aux sessions et aux votes, ce qui fait gagner du temps à toutes les parties concernées.

Pour accompagner et soutenir le nouveau système, nous avons, au cours des deux dernières années, installé des unités multimédias numériques de pointe dans la salle plénière et équipé toutes les salles de commission d'un matériel de conférence avancé. Outre l'amélioration de l'efficacité du travail, cet équipement nous a également permis d'ouvrir nos portes plus largement que jamais, invitant les citoyens à s'engager activement dans le processus législatif et à suivre les travaux du Parlement d'une manière simple et accessible. Toutes les sessions, tant plénières que celles des commissions, sont diffusées en direct ou en différé sur la Chaîne parlementaire. Il convient de mentionner que la Chaîne parlementaire est devenue l'une des chaînes de télévision les plus regardées au Monténégro, soulignant ainsi le souhait du public de voir la transparence et la responsabilité renforcées.

En outre, dans le but d'utiliser la technologie pour s'engager davantage avec les citoyens, le Parlement a lancé un portail de pétition électronique, permettant aux individus de soumettre des initiatives législatives. Grâce à cette plateforme, les citoyens peuvent également poser directement des questions aux législateurs, ce qui favorise un lien plus étroit entre les représentants et les électeurs. Pour vous donner un aperçu, une récente pétition, signée par plus de 6 000 citoyens majeurs (le seuil de signatures pour proposer une loi fixé par la Constitution du Monténégro), demandait que tous les patients diabétiques aient droit à des capteurs d'insuline gratuits, ce qui a donné lieu à une discussion lors de l'audition consultative de la commission de la santé, du travail et de la protection sociale. À la suite de ce débat parlementaire ouvert, des représentants de l'exécutif ont annoncé des projets de modification de l'ordonnance actuelle sur les aides médicales, y compris des modifications de la limite d'âge et un élargissement des bénéficiaires, annonçant également une augmentation du financement pour répondre aux besoins d'un groupe plus large de patients utilisant des capteurs d'insuline. Cet exemple montre l'impact tangible des initiatives menées par les citoyens, qui abordent au parlement des questions concrètes qui les touchent directement.

Deuxièmement, la transparence et l'ouverture ont été les principes fondamentaux qui ont guidé nos réformes. Les efforts déployés pour renforcer la responsabilité et la confiance du public, en augmentant la transparence des activités parlementaires et en ouvrant les processus de prise de décision, ont été reconnus par des partenaires estimés, y compris la Commission européenne, ce qui est particulièrement important pour une nation qui aspire à rejoindre l'Union européenne. Pendant plusieurs années consécutives, le Parlement du Monténégro a été le plus transparent de la région. Grâce à des comptes officiels sur les médias sociaux et à un nouveau site web parlementaire donnant accès à des ensembles de données ouvertes, nous avons favorisé une plus grande transparence et un plus grand engagement avec les citoyens. Je suis particulièrement fier que le Parlement monténégrin ait été l'un des premiers parlements à expérimenter l'outil innovant que sont les assemblées de citoyens, qui permettent à ces derniers de s'exprimer directement dans nos processus de prise de décision. En collaboration avec le Parlement européen, nous avons organisé deux séries d'assemblées de citoyens, en nous concentrant sur les questions de corruption dans les secteurs public et de la santé.

Avant d'aborder mon troisième point, je tiens à souligner l'importance vitale de la représentation des différents besoins et intérêts, notamment en investissant dans l'éducation et l'autonomisation de nos jeunes. Je suis fermement convaincu que la pierre angulaire de la démocratie repose sur nos jeunes générations. Familiariser les jeunes esprits avec l'importance et le fonctionnement des processus parlementaires est important pour tous les parlements, mais c'est vital pour les petites nations, celles dont

les ressources humaines sont limitées. C'est pourquoi le Parlement du Monténégro a reconnu qu'il était impératif de combler le fossé entre la politique et la jeunesse, et a donc intensifié ses activités de sensibilisation et s'est engagé activement auprès des jeunes dans tout le Monténégro. Des programmes tels que l'atelier démocratique pour les enfants de l'école primaire et la simulation parlementaire pour les lycéens sont d'excellentes plateformes pour éduquer et responsabiliser nos futurs dirigeants. Grâce à ces programmes, nous visons à encourager une culture de la participation démocratique et de l'engagement civique dès le plus jeune âge et à doter les jeunes des connaissances et des compétences nécessaires pour contribuer activement à la société et susciter des changements positifs et des innovations à l'avenir.

Enfin, le troisième domaine est le passage du Parlement à des pratiques durables pour lutter contre les défis environnementaux et réduire notre empreinte carbone. Le projet récent le plus important entrepris par le Parlement du Monténégro a été la rénovation complète du bâtiment central du Parlement, achevée en 2022. Cette action n'était pas qu'une question d'esthétique ; elle avait un objectif beaucoup plus profond. L'objectif était double : premièrement, offrir un meilleur environnement de travail aux députés et au personnel, et deuxièmement, respecter les normes de durabilité et les aligner sur nos engagements en matière d'ouverture et de transparence. Cependant, la principale réalisation de cette rénovation, en termes de durabilité, est la centrale solaire installée sur le toit du Parlement. Composée de 248 panneaux solaires, elle devrait fournir plus de 45 % de notre consommation annuelle d'électricité.

Nous nous efforçons également de rendre les transports du Parlement plus durables et nous prenons des mesures pour remplacer les véhicules conventionnels par des véhicules électriques. Pour faciliter cette transition, nous avons déjà installé des bornes de recharge pour véhicules électriques dans notre parking parlementaire.

Nous sommes fiers de ces réalisations, surtout si l'on considère qu'elles ont été accomplies dans un laps de temps relativement court, à savoir trois ans seulement. Cela témoigne de l'avantage inhérent à un petit parlement, où l'agilité et la flexibilité permettent d'agir rapidement avec moins de paperasserie. Cependant, il est essentiel de reconnaître les défis auxquels nous sommes confrontés, en particulier en termes de limitation des ressources. Cela souligne l'importance de cultiver des partenariats externes et d'obtenir des soutiens, qui ont été déterminants pour nous permettre de réaliser nos plans ambitieux d'amélioration. La collaboration et le partage d'expériences ont été précieux dans notre parcours vers la croissance et l'amélioration, et nous apprécions sincèrement les contributions de nos partenaires à cet égard.